



Sociale Raad Tilburg
Postbus 1443
5004 BK TILBURG

Gemeente Tilburg
College van burgemeester en wethouders
Postbus 90155
5000 LH TILBURG

Tilburg, 2 mei 2017

Betreft: Advies Verzamelerordening Participatiewet, IOAW, IOAZ, en Bbz 2017
Kenmerk: 17/029

Geacht college,

Hierbij brengen wij op uw verzoek advies uit over de 'Verzamelerordening Participatiewet, IOAW, IOAZ, en Bbz 2017'.

Verzamelerordening Participatiewet, IOAW, IOAZ, en Bbz 2017

Per 1 januari 2017 zijn er een aantal wijzigingen aangaande wet- en regelgeving doorgevoerd, namelijk:

- de wijziging van de bepalingen rondom de bestuurlijke boete
- het instellen van een verplichting voor het aanbieden van de voorziening beschut werk

Dit vraagt aanpassing van de Verzamelerordening Participatiewet, IOAW, IOAZ, en Bbz 2015, waarbij ook, zoals u het noemt, een klein stukje 'onderhoud' meegenomen wordt.

Het betreft dus een inhoudelijke toevoeging betreffende beschut werk en daarnaast vooral praktische en technische wijzigingen van de bestaande verordening. Het gaat niet om een inhoudelijke discussie over de basis en de diverse thema's die samenhangen met de Participatiewet, IOAW, IOAZ, en Bbz. De Sociale Raad Tilburg heeft dit besproken en geeft u een aantal adviezen, vragen en aandachtspunten mee. Deze betreffen vooral beschut werk.

Beschut werk

Beschut werk: geen limiet en geen wachtlijst

De Sociale Raad Tilburg onderschrijft van harte het besluit van het college het aantal plaatsen beschut werk niet te limiteren en niet met een wachtlijst te gaan werken. U biedt extra plaatsen aan en daaruit spreekt voor ons zorg voor de burgers die hier een beroep op moeten doen.



Postbus 1443
5004 BK Tilburg



Spoorlaan 444
5038 CH Tilburg



socialeraadtilburg.nl
mail@socialeraadtilburg.nl
Tel: 013 - 467 19 55

Beschut werk

De Sociale Raad Tilburg heeft veel vragen betreffende beschut werk. Wij zijn heel benieuwd hoe het college beschut werk concreet vorm gaat geven.

Informatie over beschut werk

Eén van de vragen is hoe inwoners gewezen worden op het bestaan van beschut werk. De Sociale Raad Tilburg adviseert hier op diverse manieren duidelijke informatie over te verstrekken. Tevens vinden wij het van belang dat er in de stad een laagdrempelige informatieplaats is en dat er bij herhaling over gecommuniceerd wordt.

Aanmelden en criteria

Vervolgens is de vraag hoe men zich aan kan melden. Burgers kunnen zelf bij het UWV een indicatie aanvragen. De gemeente kan deze rol actief oppakken en indicaties aanvragen bij het UWV. Zij kan doelgroepen aanwijzen die automatische in aanmerking komen voor een indicatie, bijvoorbeeld VSO-jongeren.

De Sociale Raad wil graag weten welke aanpak de gemeente Tilburg kiest en waarom die keuze gemaakt wordt.

Verder zijn wij benieuwd welke criteria de gemeente Tilburg gaat hanteren voor toelating tot beschut werk.

Zelf aanvragen

Vanaf 1 januari 2017 mogen burgers zelf een indicatie beschut werken aanvragen. Voorop staat dat wij het belangrijk vinden dat burgers zelf deze aanvraag in kunnen dienen. Daarnaast roept dit ook vragen op. Beschut werk betreft de meest kwetsbare mensen. Door hun lichamelijke, verstandelijke en/of psychische beperking(en) kunnen zij alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden arbeid verrichten. Er mag volgens ons dus niet te veel verwacht worden van het zelf aanvragen van een indicatie beschut werk.

Daarom adviseert de Sociale Raad Tilburg om vooral in te zetten op de omgeving van mensen die in aanmerking zouden kunnen komen voor beschut werk. Ook de gemeente zelf en de diverse organisaties waar mensen ondersteuning en/of hulp krijgen, zullen eerder degenen zijn die de noodzaak en het belang zien van een beschermde werkplek. Ook medewerkers van de Toegang moeten hier alert op zijn en zorgen voor doorgeleiding.

Daar volgt uit dat de aanvraagprocedure en de communicatie laagdrempelig en helder moet zijn, welke niet alleen gericht is op mogelijke gebruikers maar ook gericht moet zijn op het netwerk van deze mogelijke gebruikers.

Aantal plaatsingen

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft vastgesteld dat Tilburg in 2017 aan 34 personen de voorziening beschut werk aan moet bieden. U geeft aan dat nu al 32 mensen geplaatst zijn. De Sociale Raad Tilburg is benieuwd hoe deze 32 personen de indicatie hebben gekregen. Hebben zij deze zelf aangevraagd? Heeft de gemeente Tilburg het initiatief genomen om tot een indicatie te komen?

De Sociale Raad Tilburg adviseert te inventariseren hoe deze indicaties tot stand zijn gekomen en dit te betrekken bij het ontwikkelen van de beleidsregels.

Als er in april 2017 al 32 plaatsingen zijn gerealiseerd, hoeveel aanvragen worden er dan verwacht voor het hele jaar 2017? Heeft het college een beeld van de behoefte wat betreft het aantal plaatsen beschut werk?

Jongeren

In ons advies 'Aanvalsplan Noma' dd 22 juli 2016 hebben wij aandacht gevraagd voor kwetsbare jongeren. Wij hebben aangegeven dat wij een sluitende aanpak voor jongeren van belang vinden. Jongeren die bijzonder onderwijs hebben gevolgd, worden direct opgenomen in het doelgroepenregister. Maar ook aan hen moet een perspectief geboden worden, de kans op een leven zonder afhankelijkheid van een uitkering en een inkomen dat net wat hoger is. Dat betekent extra inzet bij het ondersteunen en begeleiden naar de arbeidsmarkt, op de werkvloer en bij de werkgevers. In dit advies vragen wij opnieuw aandacht voor deze groep jongeren.

Uitvoering

De Sociale Raad Tilburg is benieuwd welke partners de gemeente Tilburg zoekt of al heeft om beschut werk uit te voeren.

Wij pleiten daarbij voor een gevarieerd aanbod zodat iemand die een indicatie heeft ontvangen, ook werk kan verrichten dat bij hem/haar past.

Daarnaast vragen wij aandacht te hebben voor duurzame plaatsingen.

Overige aandachtspunten

Artikel 26 en 27: Gedragingen

Artikel 26 'Gedragingen PW' en artikel 27 'Gedragingen IOAW en IOAZ' geven beide een opsomming van gedragingen van belanghebbenden die belemmerend werken of verplichtingen die niet voldoende worden nagekomen. Deze kunnen leiden tot een verlaging van de uitkering.

In deze opsomming staat soms vermeld dat wat verwacht wordt van een persoon afgestemd moet zijn op wat de mogelijkheden (naar vermogen) van dit individu zijn. Volgens de Sociale Raad Tilburg moet dit (naar vermogen) altijd meegenomen worden bij het beoordelen van gedrag en bij het opleggen van boetes. Er moet immers steeds aandacht zijn voor wat gezien hun mogelijkheden reëel is om van mensen te verwachten in plaats van beoordelen vanuit gewenst gedrag dat voor sommigen (soms) niet haalbaar is.

Daarom adviseren wij 'naar vermogen' bij elk lid op te nemen.

Art 21 lid 2: Afzien van het opleggen van een verlaging

Het college kan afzien van het opleggen van een verlaging als het daarvoor dringende redenen aanwezig acht.

De Sociale Raad Tilburg wil graag weten welke redenen hiervoor zijn vastgesteld.

Tevens pleiten wij voor een duidelijke procedure wat betreft het indienen van een verzoek tot afzien van een verlaging van de uitkering

Meldpunt

Ook in dit advies vraagt de Sociale Raad Tilburg weer aandacht voor een meldpunt in de stad. Ook hier dient zich immers de vraag weer aan waar inwoners die niet tevreden zijn bijvoorbeeld over de wijze waarop zij bejegend worden, geen antwoord krijgen op hun vraag, niet doorgeleid worden naar een aanvraag indicatie terwijl zij dat zelf wel willen, terecht kunnen. Of mensen die vragen hebben maar de weg niet weten. Er is behoefte aan een duidelijke plek in de stad zijn waar zij terecht kunnen en een helpende hand krijgen.

Uitvoering: Verzamelbeleidsregels Participatiewet, IOAW, IOAZ, en Bbz 2017

In deze verordening wordt het beleidskader vastgesteld. Een ander, net zo belangrijk verhaal is hoe beleid omgezet wordt naar uitvoering en uitvoeringsregels.

De Sociale Raad Tilburg is dan ook zeer geïnteresseerd in de Verzamelbeleidsregels Participatiewet, IOAW, IOAZ, en Bbz 2017 die u hierna op gaat stellen. Burgers krijgen immers te maken met de uitvoering en die moet zo ingericht zijn dat zij weten waar zij recht op hebben en krijgen waar zij recht op hebben. Voor degenen waar dit allemaal te ingewikkeld voor is: ook zij moeten gezien en gehoord worden. In deze situaties is het vaak de omgeving, familie, maatschappelijk netwerk, professionele hulp en ondersteuning, die zorg moet dragen voor hun rechten. En dan is het van belang te beginnen bij de vraag van de burger en vanuit die vraag het systeem eromheen opbouwen.

Evaluatie

De Sociale Raad Tilburg adviseert om na een bepaalde periode beleid en uitvoering te (laten) evalueren. Wij zien in deze evaluatie een actieve rol weggelegd voor de personen (en hun netwerk) die gebruik maken van beschut werk, alsook voor een aantal personen (en hun netwerk) waarvan de aanvraag beschut werk is afgewezen. Aandachtspunten daarbij zijn onder andere de zorgvuldigheid

van proces, communicatie over beschut werk, communicatie met gebruikers en degenen waarvan de aanvraag is afgewezen, bejegening, kwaliteit van onderbouwing van de afwijzing.

Mocht u naar aanleiding hiervan nog vragen hebben dan horen wij die graag.

Hoogachtend,
namens de Sociale Raad Tilburg,



Stephan Gijsman
vice-voorzitter Sociale Raad Tilburg

CC: mevr. M. Kolhorn, contactambtenaar