

Advies Sociale raad

De sociale raad heeft advies uitgebracht betreffende de concept Verzamelverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2017. De sociale raad heeft adviezen, vragen en aandachtspunten meegegeven wat betreft de Verzamelverordening en beschut werk. Onderstaand respectievelijk antwoord op de vragen van de Verzamelverordening en daarna op de vragen van beschut werk.

Per punt geven we een korte reactie op het advies.

Verzamelverordening Participatiewet IOAW, IOAZ en Bbz 2017

1. *Artikel 26 en 27: Gedragingen*

De sociale raad wil dat bij een mogelijke verlaging altijd gekeken wordt naar het vermogen van het individu. Zij adviseren om 'naar vermogen' expliciet bij elk lid op te nemen.

Bij het verlagen van de uitkering wegens het niet of onvoldoende meewerken aan verplichtingen wordt altijd rekening gehouden met de individuele situatie. Daarnaast weegt de zwaarte van de niet nakoming mee in de verlaging. Dit komt tot uiting doordat belemmerende gedragingen en het niet voldoen aan verplichtingen worden ingedeeld in categorieën, die verschillen in de hoogte en duur van de verlaging. Daarnaast wordt beoordeeld wat de mate verwijtbaarheid is van de klant. Het naar vermogen meewerken is hier een onderdeel van.

2. *Artikel 21 lid 2: Afzien van het opleggen van een verlaging*

De sociale raad wil graag weten bij welke dringende redenen het college kan afzien van het opleggen van een verlaging. Tevens pleiten zij voor een duidelijke procedure wat betreft het indienen van een verzoek tot afzien van een verlaging van de uitkering.

Er zijn meerdere redenen waarom een college kan afzien van een verlaging. Dit verschilt per individu en diens individuele situatie. Dit wordt nader uitgewerkt in de beleidsregels en hiervoor zal aangesloten worden bij de wettelijke definitie van dringende redenen (artikel 16 PW) en de regels zoals we kennen bij de boete b.v.:

Artikel 40 Dringende redenen

Het college ziet af van het opleggen van een boete bij dringende redenen. Van een dringende reden kan sprake zijn, als het opleggen van een boete, in het individuele geval, vanwege zeer uitzonderlijke en bijzondere omstandigheden onaanvaardbare consequenties zou hebben voor belanghebbende of zijn gezin.

De situatie van de klant staat centraal. Deze aandachtspunten worden meegenomen in de Verzamelbeleidsregels 2017.

3. *Meldpunt*

De sociale raad vraagt opnieuw aandacht voor een meldpunt in de stad. Zij vragen om een meldpunt voor mensen die vragen hebben, maar de weg niet weten.

Dit is geen onderdeel van de Verzamelverordening Participatiewet. Dit punt wordt meegenomen in de evaluatie van de Sociale Raad, waar separaat over gerapporteerd wordt.

4. *Uitvoering: verzamelbeleidsregels Participatiewet 2017:*

De sociale raad vraagt extra aandacht voor de beleidsregels. Zij vragen om de beleidsregels ook in te richten zodat de burger en/of zijn netwerk weten waar ze recht op hebben en ook krijgen waar ze recht op hebben.

Het aandachtspunt wordt meegenomen in de Verzamelbeleidsregels 2017. Doel van de beleidsregels is altijd om het geldende beleid concreet naar de uitvoering te vertalen. Deze beleidsregels worden gepubliceerd en zijn hiermee ook voor burgers inzichtelijk. Daarnaast kunnen burgers op allerlei

plekken in de stad terecht voor informatie: bij de afdeling W&I zelf, bij de toegang in hun eigen wijk, bij de sociale advocatuur in de stad etc.

5. *Evaluatie:*

De sociale raad adviseert om na een bepaalde periode beleid en uitvoering te evalueren. Zij willen graag personen meenemen die gebruik maken van beschut werk en personen waarvan de aanvraag beschut werk is afgewezen.

De verordening en beleidsregels zijn de vertaling van wet en beleid naar de uitvoering. Evaluatie hiervan vindt plaats via bezwaar en beroepszaken, interne knelpunten maar ook via toezicht door de Raad en de Sociale Raad. De evaluatie van beschut werk vindt via een ander traject plaats.

Daarnaast heeft de sociale raad nog wat algemene aandachtspunten meegegeven voor het sociale beleid, die wij zeker te harte zullen nemen. Echter zijn het geen zaken die verder binnen de verordening beschreven worden.

Beschut werk

De sociale raad heeft aangegeven behoefte te hebben aan informatie over beschut werk. Zij hebben in het advies veel vragen over dit onderwerp gesteld. In deze notitie wordt een reactie gegeven op de vragen. Uit de inhoud van de vragen komt naar voren dat de sociale raad behoefte heeft aan informatie over dit onderwerp. Desgevraagd heeft de sociale raad aangegeven vroegtijdig aangehaakt te willen worden bij de vorming van beleid. Daarom is afgesproken om een overleg in te plannen om aandachtspunten voor de Verzamelbeleidsregels Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2017 te bespreken en de uitkomsten mee te nemen.

6. *Informatie over beschut werk*

De sociale raad adviseert inwoners op diverse manieren te informeren over de mogelijkheden van beschut werk en om laagdrempelig informatie aan te bieden.

Klanten worden op verschillende manieren en verschillende plaatsen geïnformeerd over beschut werk.

- Bij W&I door de medewerker die hem/haar op dat moment begeleid;
- Bij de begeleidende organisaties;
- Bij het UWV;
- Bij de Toegang;
- Vroegtijdig op school bij de vso-pro aanpak. Dit is een belangrijke ingang: als het goed is zal op termijn iedereen die jonggehandicapt is via deze aanpak al vroegtijdig in beeld komen.
- Daarnaast zal de gemeente via alle beschikbare kanalen zoals de nieuwsbrief W&I en de website communiceren over de mogelijkheid tot het aanvragen van een beschutte werkplek.

7. *Aanmelding beschut werk*

De sociale raad vraagt of de gemeente actief personen aanmeldt voor beschut werk bij het UWV of dat burgers zich zelf moeten aanmelden bij het UWV.

Momenteel kunnen burgers op beide manieren een aanvraag indienen voor beschut werk. Wanneer klanten een bijstandsuitkering aanvragen krijgen zij een gesprek over hun mogelijkheden op de arbeidsmarkt. In dit gesprek wordt onderzocht welke ondersteuning noodzakelijk is om de klant richting werk of participatie te begeleiden. Eén van de mogelijkheden is beschut werk. De klant kan dan op vrijwillige basis via de gemeente een advies voor beschut werk opvragen bij het UWV. Ook kunnen klanten zelf een advies opvragen bij het UWV.

De afdeling Werk en Inkomen heeft binnen het zittende bestand uitkeringsgerechtigden op dit moment, die tot de doelgroep zouden kunnen behoren actief benaderd en geïnformeerd over de mogelijkheid van beschut werk. Dit betreft veelal uitkeringsgerechtigden met een verminderde loonwaarde als gevolg van een arbeidsbeperking. Deze mensen werken via het Tilburgs Alternatief (vrijwilligerswerk, arbeidsmatige dagbesteding of werken met een loonkostensubsidie) of, via het Tilburgs Banenmodel (TBM) dat als doel heeft te fungeren als opstap voor plaatsing op de reguliere arbeidsmarkt. Voor sommige mensen blijkt uit de werkpraktijk dat dit niet realistisch is. Voor deze groep mensen kan beschut werk een passend alternatief zijn. Vaak betreft het mensen die voorheen

op de wachtlijst van de WSW stonden. Daarbij is het goed te vermelden dat een deel van deze groep, de categorie mensen met een SW indicatie maar zónder een Begeleid Werken advies, automatisch in aanmerking komt voor beschut werk.

Verder kunnen ook vso-pro jongeren in aanmerking komen voor beschut werk. Deze jongeren worden door arbeidsdeskundige op school begeleid naar passende arbeid. Eén van de mogelijkheden is een beschutte werkplek. Jongeren kunnen via de arbeidsdeskundige of zelf een advies opvragen voor een indicatie beschut werk bij het UWV.

8. *Criteria beschut werk*

De sociale raad vraagt welke criteria de gemeente hanteert voor de toelating tot beschut werk. In principe hanteert de gemeente geen criteria. Volgens de wet komen personen met een verminderde loonwaarde als gevolg van een arbeidsbeperking- of het vermoeden daarvan bestaat, in aanmerking voor loonkostensubsidie voor reguliere arbeid. Maar als de burger meer aangewezen is op werk in een beschutte omgeving, dan is beschut werk in beeld. De gemeente zal de klant adviseren om een advies beschut werk bij het UWV aan te vragen. Het UWV voert onderzoek naar uit naar haar eigen criteria. Heel belangrijk hierbij is het continue aangewezen zijn op werken in een beschutte omgeving.

9. *Huidige plaatsingen beschut werk*

De sociale raad vraagt hoeveel plaatsingen op beschut werk er al zijn en hoeveel er dit jaar verwacht worden.

Momenteel zijn er 47 personen in behandeling voor beschut werk:

- 22 positief beoordeeld
- 6 afgewezen
- 4 teruggetrokken
- 15 aanvragen nog in behandeling

Het is nog onduidelijk hoeveel aanvragen er voor het hele jaar 2017 binnenkomen. Bij het college is deze taakstelling niet leidend in het aantal te realiseren plekken.