



Sociale Raad Tilburg

Sociale Raad Tilburg
Spoorlaan 444
5038 CH Tilburg

Gemeente Tilburg
College van burgemeester en wethouders
Tav. wethouder dhr. R. Dols
Postbus 90155
5000 LH Tilburg

Tilburg, 15 augustus 2019

Betreft: Advies 'Agenda Positieve Gezondheid'
Kenmerk: 19/025

Geachte wethouder Dols,

U hebt de Sociale Raad Tilburg (SRT) gevraagd om een advies over de Agenda Positieve Gezondheid. Hierbij ontvangt u ons advies dat gebaseerd is op de versie die wij 17 juli 2019 hebben ontvangen.

Adviesaanvragen en procedure

Vooraf willen wij reageren op de adviesaanvragen in deze periode, de bijbehorende procedure en de consequenties hiervan voor de SRT. De SRT heeft veel adviesaanvragen ontvangen die juist in de vakantieperiode door ons besproken en geschreven moeten worden. Daarbij komt dat veel teksten laat aangeleverd zijn waardoor de in de verordening vastgestelde periode die wij hebben om advies uit te brengen niet altijd nagekomen wordt. Dit heeft gevolgen voor onze advisering. Als SRT hebben we ons ingezet om alle adviesaanvragen te honoreren maar het korte tijdsbestek en de vakantieperiode hebben tot gevolg dat we dit niet altijd hebben kunnen doen op de wijze die wij zelf gekozen zouden hebben.

De SRT is niet meegenomen in het proces om te komen tot een Agenda Positieve Gezondheid. Dit maakt het geven van een advies op zo'n korte termijn extra lastig en gaat ten koste van de kwaliteit van deze Agenda.

Algemeen

In deze nota komen wij goede inzichten en veel zinvolle ambities tegen.

U werkt vanuit een brede visie op gezondheid, gebaseerd op het model 'Positieve gezondheid' van Machteld Huber. Vervolgens worden vanuit deze integrale visie andere levensterreinen en beleidsterreinen daadwerkelijk betrokken. Deze integrale blik en ambitie spreekt de SRT aan. Inwoners zijn niet op te delen in aparte fragmenten. Problemen waar zij mee te maken krijgen, spelen zich in de breedte van hun dagelijkse leven af.

Tevens vinden we veel cijfers in uw nota. Deze zijn niet rooskleurig voor Tilburg wat de opgaven dus groter en zwaarder maakt. Dit maakt het belang van deze Agenda en de uitvoering ervan alleen maar groter.

Bewoners zijn door diverse gesprekstafels betrokken bij de voorbereiding van deze agenda. Dit vinden wij zeer waardevol en wij hopen dan ook dat deze directe betrokkenheid ook bij de uitvoeringsagenda voortgezet wordt.

Eigen kracht en kwetsbaarheid

In de inleiding geeft u aan dat de 'eigen kracht' voor velen te hoog is gegrepen en dat de gemeente Tilburg veel kan doen om Tilburgers te versterken.

De SRT onderschrijft dit uitgangspunt. Daarbij vinden wij het van belang om de kwetsbaarheden van inwoners te benoemen en concreet aan te geven wat zij nodig hebben aan ondersteuning of hulp om zo zelfstandig mogelijk te kunnen leven.

PACT-wijken als voorbeeld

U noemt de PACT-wijken als voorbeeld van wat we samen kunnen bereiken in de openbare ruimte en hoe sociale verbanden verstevigd kunnen worden (blz 3). U maakt dit echter niet concreet door te vermelden welke keuzes er gemaakt zijn, welke werkwijzen ingezet worden en wat de behaalde resultaten zijn. Wij adviseren u dit nog toe te voegen zodat duidelijk wordt hoe de sociale en ruimtelijke opgaven elkaar kunnen versterken zodat daar lering uit getrokken kan worden.

Opdracht

In paragraaf 3 wordt weergegeven hoe de stad ervoor staat. Daaruit blijkt dat er behoorlijke opgaven liggen. Tilburg scoort vaak slechter dan het gemiddelde van Nederland.

Er zitten ook verontrustende cijfers tussen zoals:

- 20% geeft aan niet zich niet gelukkig te voelen.
- 10% van de volwassenen is niet in staat zin te geven aan haar/zijn leven.
- Meer dan de helft van de ouderen (65+) voelt zich eenzaam.
- Bijna 10% van de gezinnen heeft moeite om rond te komen.
- 33% van de ouders vindt opvoeden een pittige klus.

Deze gegevens tonen dat er veel aan de hand is en stelt de gemeente Tilburg voor een grote opdracht.

Vijf opgaven voor de stad

Het model 'Positieve gezondheid' van Machteld Huber geeft uw visie op gezondheid weer, namelijk als een breed en integraal begrip waarbij het ook gaat om het fysiek en mentaal welbevinden en het vermogen van mensen om regie te voeren over hun eigen leven. Vanuit deze visie en op basis van diverse gesprekken met de stad worden vijf opgaven geformuleerd voor Tilburg.

Wij missen de weergave van het model 'Positieve gezondheid' van Machteld Huber in uw agenda. Tevens adviseren wij u een toelichting op te nemen waarom u kiest voor een eigen invulling van dit model.

Ambities

De vijf opgaven worden uitgewerkt in vijf ambities waarvan degene die hoort bij "Erbij horen en ertoe doen" nog niet ingevuld is. De vier genoemde ambities zijn mooi en nastrevenswaardig maar vragen wat ons betreft om een concrete uitwerking.

Onder het kopje "Hoe gaan we dit doen" worden diverse punten benoemd waarbij wij ons afvragen hoe die verwezenlijkt moeten worden wetende dat er wachtlijsten zijn en grote tekorten bij de Jeugdzorg.

Een paar voorbeelden:

- Jongeren die het nodig hebben krijgen snel, de passende, psychosociale ondersteuning.
- Mensen die zich eenzaam voelen of om een andere reden buiten de boot (dreigen) te vallen, halen we weer aan boord.
- Onze samenleving kent veel schotten, scheidingen en schuttingen – letterlijk en figuurlijk. We pakken de kansen om die neer te halen.
- We sluiten aan bij de behoeftes en creëren daarmee mede-eigenaarschap. Passende stappen maken, in kleine en grote groepen.
- De jeugdgezondheidszorg moet het kind in de eigen omgeving zien.
- Meer tijd voor gezinnen die kwetsbaar zijn.

Daarom adviseren wij u deze verder uit te werken en zo duidelijk te maken op welke wijze u de gewenste resultaten wilt bereiken.

Financieel kader

De SRT mist een financiële onderbouwing van deze agenda. De opgaven zijn flink en de ambities zijn groot en dan is het zinvol om ook te laten zien hoe een en ander gefinancierd gaat worden. De SRT adviseert een financiële paragraaf toe te voegen.

Uitvoeringsprogramma

- Het uitvoeringsprogramma gaat u samen met de stad ontwikkelen. Wij ondersteunen van harte de doelstelling en werkwijze om inwoners te betrekken bij het ontwikkelen van het uitvoeringsprogramma. De SRT adviseert inwoners ook daarna bij het verder uitwerken van het uitvoeringsprogramma, bijvoorbeeld bij het inrichten van de fysieke ruimte, burgers een betekenisvolle rol te geven. Hun ervaringen zijn van essentieel belang om te komen tot concrete plannen die aansluiten bij het dagelijkse leven van Tilburgers.

Wij adviseren u deze inwoners niet alleen mee te laten praten maar ook mee te laten beslissen over het uitvoeringsprogramma.

- Deze Agenda Positieve Gezondheid bevat veel (goede) ambities. Hij is echter weinig concreet waardoor het veel vragen op roept wat betreft de uitwerking. Daarom adviseert de SRT u het uitvoeringsprogramma ook ter bespreking en goedkeuring voor te leggen aan de gemeenteraad en aan de SRT ter advisering.

Monitoren

We adviseren u de effecten van dit beleid en de uitvoering te monitoren. Graag horen wij hoe u dit gaat doen.

Gemeente Tilburg en positieve gezondheid

De SRT mist in deze agenda een reflectie op de rol die de gemeente, college van burgemeester en wethouders en gemeenteraad, speelt bij het bevorderen van positieve gezondheid. Beleid en besluitvorming over maatschappelijke kwesties en de wijze waarop die tot stand komen, hebben invloed op de ervaringen en het welbevinden van de inwoners. Inwoners zijn actief betrokken bij bepaalde vraagstukken die soms hun eigen wijk en leefomgeving betreffen. De plaats en invloed die zij krijgen bij overleg, uitvoering en besluitvorming hebben een positieve of negatieve weerslag op hun beleving. Het kan het gevoel zeggenschap te hebben over de eigen woon- en leefomgeving versterken of verzwakken.

De SRT adviseert dan ook deze reflectie en een daaruit voortvloeiende opgave toe te voegen aan deze Agenda Positieve Gezondheid.

Tot slot

Een stelling die wij u graag ter inspiratie meegeven:

**Een gemeente die de positieve gezondheid van zijn burgers wil bevorderen,
zal burgerinitiatieven maximaal ondersteunen.**

Mocht u nog vragen hebben naar aanleiding van dit advies dan horen wij die graag. Wij zijn altijd bereid hierover met u in gesprek te gaan.

Hoogachtend,
namens de Sociale Raad Tilburg,



Dion van den Berg,
voorzitter Sociale Raad Tilburg.