Vertrouwelijkheidsniveau: Openbaar

GEMEENTE TILBURG

Onderwerp
SRT advies Verordening Jeugdhulp 2022
Datum
13 oktober 2021
Ons kenmerk
XX
Uw kenmerk
21/021 en 21/024
Doorkiesnummer
14 013
E-mail
college@tilburg.nl
Fax
013 542 93 96
Postadres
Postbus 90155
5000 LH Tilburg
Bezoekadres
Stadhuisplein 130

Sociale Raad Tilburg
Spoorlaan 444
5038 CH Tilburg

Geachte leden van de Sociale Raad,

Hartelijk dank voor uw advies over de concept verordening jeugdhulp gemeente Tilburg 2022. Voorafgaand aan het uitkomen van dit advies is er overleg geweest tussen de gemeente en de SRT om de opgenomen wijzigingen toe te lichten en te bespreken. We reageren hieronder puntsgewijs op uw adviezen.

Derdegraads-familieleden en informele zorg: artikel 4.7, lid 8
Zowel eerste- tweede- als derdegraads familieleden maken deel uit van het sociale netwerk van de zorgvrager en vallen daarmee als informeel zorgverlener onder het informele tarief in plaats van het formele tarief.

Zorgverlener en regievoerder: artikel 4.7, lid 9
Net als de SRT vindt de gemeente Tilburg het belangrijk om het proces rond PGB goed te regelen, waaronder de PGB vertegenwoordiging. De gemeente Tilburg vindt PGB vertegenwoordiging dusdanig belangrijk dat zij uitgaan van nee, tenzij in plaats van ja, mits.

Kinderopvang
De wijze van financiering en subsidiëring van de specialistische kinderopvang wordt momenteel verder uitgewerkt. Nu is het zo dat we specialistische jeugdhulp verstrekken waar het geen specialistische jeugdhulp betreft, maar kinderopvang.
Dit doen we om deze kinderen niet tussen wal en schip te laten vallen en dat blijft het uitgangspunt. Maar door het als jeugdhulp te blijven financieren worden er kosten gemaakt die anderszins voorkomen kunnen worden; jeugdhulp is duurder dan de kosten voor kinderopvang.
Het klopt dat de kinderopvang mogelijk onderdeel is van een bredere zorgbehoefte, daarom willen we dit zo eenvoudig mogelijk maken voor de ouders en jeugdigen die het betreft. Toegang Tilburg wordt geïnstrueerd over deze uit te werken regeling, zodat onze inwoners daar ook informatie over kunnen inwinnen.

Wet Langdurige Zorg (Wlz)
Als de beschikking jeugdhulp afloopt en de Toegangsprofessional het advies geeft voor een aanvraag Wlz, dan wordt ter overbrugging een beschikking jeugdhulp voor twee maanden afgegeven. In deze periode kan de Wlz aanvraag worden gedaan en krijgt de jeugdige nog jeugdhulp. Bij afwijzing van de Wlz aanvraag krijgt de jeugdige weer jeugdhulp. De Toegangsprofessionals zijn getraind (signaleren Wlz criteria en inschatten Wlz problematiek), waardoor zij een zorgvuldige afweging maken. De Toegangsprofessional checkt bij de onafhankelijke cliëntondersteuners van MEE en zorgbelang Brabant of de Wlz aanvraag bij het CIZ ingediend kan worden. De onafhankelijk cliëntondersteuner neemt het over en ondersteunt ouders als er een Wlz aanvraag bij het CIZ wordt ingediend. Het CIZ doet zorgvuldig onderzoek om vast te stellen of er recht is op zorg uit de Wlz.

PGB Jeugdhulp
De Centrale Raad van Beroep (CRvB) heeft als hoogste rechter uitgesproken dat er geen financiële toets binnen de Jeugdwet mag worden toegepast. De uitspraak onderschrijft dat bij een aanvraag voor hulp niet de financiële situatie van ouders centraal staat, maar de hulpvraag. De Jeugdwet is geen inkomensvoorziening. Dat betekent dat er geen financiële informatie van aanvragers wordt geregistreerd. Om die reden is het niet mogelijk om de financiële gevolgen voor inwoners in beeld te brengen. Per individuele situatie wordt beoordeeld welke hulp er nodig is (maatwerk). Tevens wordt bepaald of de hulp in natura of als PGB (formeel of informeel) wordt ingezet. Bij een formeel PGB wordt het budget besteedt bij een zorginstelling of een ZZP'er die aan kwaliteitseisen dienen te voldoen, zoals BIG registratie (verordening jeugdhulp 2021 artikel 4.5). Informele zorgverleners (veelal familieleden) moeten aangeven dat de zorgverlening niet tot overbelasting leidt. Bovendien hoeven zij niet aan alle gestelde kwaliteitseisen in de verordening jeugdhulp te voldoen.

De gemeenteraad bepaalt via de raadsverordening de maximum tarieven voor de zorg die uit het PGB betaald mag worden. Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om de informele PGB tarieven voor 2022 niet langer te koppelen aan de tarieven de gelden voor professionele aanbieders maar te koppelen aan de Wet minimum loon (Wml), te weten een percentage van 125% (€15,95). Dit voorstel is zorgvuldig tot stand gekomen, waar gekeken is naar de informele PGB tarieven van diverse steden. Een vergelijk met andere Brabantse gemeenten maakt zichtbaar dat zij lagere informeel PGB-tarieven hanteren dan Tilburg. De gemeente 's-Hertogenbosch bijvoorbeeld hanteert een tarief van € 14,08,- per uur. De aanpassing van het tarief naar 125% van het wettelijk minimum loon betekent niet dat er minder zorg wordt verleend, maar dat er een andere vergoeding tegenover staat. Een vergoeding die recht doet aan het feit dat het om niet-professionele zorg gaat.
Over de tariefswijziging en de gevolgen daarvan wordt vroegtijdig gecommuniceerd met cliënten die het aangaat. In de loop van 2022 zal de communicatie herhaald worden. Door vroegtijdige communicatie in combinatie met een overgangsperiode van één jaar wordt ervoor gezorgd dat mensen kunnen anticiperen op de tariefverandering.

Informele zorg versus mantelzorg
Het doel van de jeugdwet is om aan kinderen hulp op maat te bieden. Er zijn informele zorgverleners die ervoor kiezen om in de vorm van mantelzorg hulp te bieden zonder vergoeding. Mantelzorg is een vrijwillige keuze. Daarnaast zijn er ook informele zorgverleners die ervoor kiezen om hulp te bieden tegen een vergoeding (pgb tarief informeel). Hierbij is het belangrijk om in ogenschouw te houden dat het pgb een mogelijkheid is voor een burger (budgethouder) om zorg in te kopen. Het pgb is nadrukkelijk niet bedoeld als een inkomensvoorziening voor de (informele) hulpverlener.

Normaliseren en informeel PGB
Tilburg pakt vraagstukken in het sociaal domein breed en integraal op met als doel dat mensen erbij horen, ertoe doen, meedoen en zelfredzaam zijn. De gemeenteraad heeft in maart 2021 het beleidskader normaliseren vastgesteld. Wij nemen uw oproep om draagvlak te creëren voor normaliseren ter harte en blijven over dit onderwerp met burgers in gesprek onder andere bij de beleidstrajecten waar normaliseren in terugkomt.

Risico
Een verlaging van het PGB-tarief informeel kan leiden tot een gedeeltelijke verschuiving van informeel naar formeel. We gaan volgen of hier daadwerkelijk sprake van is en of een verschuiving van betaalde inzet naar onbetaalde inzet aan de orde is.
Overigens is er voor burgers geen mogelijkheid om voor de Wet Langdurige Zorg (Wlz) te kiezen als alternatief voor de jeugdwet. Men heeft wel of geen recht op de Wlz.

Een procedure te ontwikkelen als inwoners het oneens zijn met een besluit
U adviseert om het proces van aanvraag PGB goed en zorgvuldig te organiseren. Dit sluit goed aan bij de ingezette beweging om fors te investeren in de verdere professionalisering van Toegang Tilburg. Zo zijn er medewerkers opgeleid tot PGB specialist. Zij beschikken over kennis en ervaring om de benodigde PGB vaardigheden te toetsten. Zij zorgen ervoor dat middelen worden besteed aan zorg die nodig is en dat zorgontvangers met de benodigde vaardigheden een PGB krijgen toegewezen.

Indien de aanvrager het oneens is met een besluit dan kan er een bezwaarschrift worden ingediend. De gemeente zet in om daar waar mogelijk bezwaarschriften laagdrempelig en eenvoudig af te handelen. Bij de bestaande procedure voor afhandeling van een bezwaarschrift wordt nadrukkelijk eerst gekeken of informele behandeling mogelijk is.

Hoogachtend,

het college,

mr. A. van Berckel, MBA
gemeentesecretaris

drs. Th.L.N. Weterings
burgemeester